

电网建设项目水土保持方案编制技术规程

编制说明

编制组

二零二四年九月

目录

1 概况.....	1
1.1 标准制定的背景	1
1.2 标准制定的目的和意义	1
1.3 工作简况	2
2 主要内容说明	2
2.1 编制条件	2
2.2 规程主要内容及说明	3
3 与现行的法律、法规及国家标准、行业标准的关系	4
4 重大分歧或重难点的处理和依据	4
5 预期效益.....	4
5.1 经济效益	4
5.2 社会效益	4
6 其他事项说明	5

1 概况

1.1 标准制定的背景

我国是世界上水土流失最为严重的国家之一，水土流失面广量大，侵蚀严重。据统计，我国现有水土流失面积占国土总面积的 30.72%。大规模开发建设导致的人为水土流失问题仍十分突出，严重的水土流失已成为我国生态恶化的集中反映，威胁国家生态安全、饮水安全、防洪安全和粮食安全，制约山丘区经济社会发展，影响全面小康社会建设进程。

水土保持方案编制的目的在于全面落实《中华人民共和国水土保持法》及相关法规，合理界定防治责任范围，落实防治义务，明确防治目标。通过因地制宜、因害设防，实行工程、植物、临时防治措施相结合，布设科学、合理、综合的防治体系，为建设单位搞好水土保持提供技术支撑。这有助于有效地保护和合理利用水土资源，防治项目建设和生产造成的人为水土流失，最大限度地减少和降低对环境的影响，保证主体工程的顺利建设和安全运行，促进水土资源的可持续利用和生态环境的可持续维护，推动社会经济的可持续发展。

国网江苏省电力有限公司在新的水土保持管理办法、规程发布以来，严格执行相关法律、法规和标准要求，委托省经研院组织开展水土保持方案内审和水土保持监测报告、验收报告技术审评工作，总结归纳电网建设项目水土保持方案编制的特点，开展江苏省内电网建设项目施工现场调研，积累了丰富的现场数据和工作经验。2024 年 1 月 9 号，江苏省水利厅、国网江苏省电力有限公司联合印发了《关于进一步加强电网建设项目水土保持工作的通知》（苏水农（2024）1 号），进一步规范了电网建设项目水土保持工作。在此基础上，制定《电网建设项目水土保持方案编制技术规范》，能够进一步规范水土保持方案编制，提高电网建设项目水土保持管理水平。

1.2 标准制定的目的和意义

电网建设项目包括变电站、换流站、开关站、架空输电线路和电缆输电线路等多种类型，相比于其他建设项目，电网建设项目具有项目数量多、类型相对单一、建设工期短、地域跨度大、影响范围广等特点，在建设过程中面临较大的水土流失风险。电网建设项目需要编制水土保持方案的数量较多，涉及的社会面广。

近几年来，编制的水土保持保持方案的内容和质量存在较大差异。给水土保持方案的编制和审查带来了较大的困难。

电网建设项目工程规模相对较小，大部分为报告表项目，而《生产建设项目水土保持技术标准》（GB 50433-2018）和《输变电工程水土保持技术规程 第1部分：水土保持方案》（Q/GDW 11970.1-2023）主要对水土保持方案报告书的编制进行了较为明确的约定，而对报告表的编制要求不够详细，且没有对应电网建设项目的特点，对土石方、工程占地估算和水土保持措施的布设等进行明确。

本规程的制定，主要是对现行规范中涉及电网建设项目的空白进行填补，进一步明确了水土保持方案报告表的编制要求，以及土石方和工程占地的估算原则，更好的指导了电网建设项目水土保持方案的编制和审查。

1.3 工作简况

1.3.1 标准主要起草单位和起草人

本规程起草单位：国网江苏省电力有限公司经济技术研究院、国网江苏省电力有限公司、江苏通凯生态科技有限公司、江苏方天电力技术有限公司。

1.3.2 主要工作过程

2024年6月—2024年7月，收集国网江苏省电力有限公司经济技术研究院内审方案期间的问题及相关资料，编制《电网建设项目水土保持方案编制技术规程》（草案）。

2024年7月，提交团体标准立项申请书，开展立项审查。

2024年8月-10月，完善《电网建设项目水土保持方案编制技术规程》（草案）内容并公示征集意见，进行专家审核。

2024年11月，根据征集意见和专家审核意见修改完善。

2024年12月，标准审核并发布。

2025年1月，开展标准宣贯并应用。

2 主要内容说明

2.1 编制条件

本规程编写依据《标准化工作导则第1部分：标准的结构和编写》（GB/T1.1-2020）、《关于发布〈中国水土保持学会团体标准管理办法〉的公告》

（中水学会〔2023〕第 47 号）、《江苏省水土保持学会团体标准管理办法（试行）》，并考虑江苏省内水土保持方案编制及水土保持措施实施的实际情况，确保标准的科学性、先进性、可行性和可操作性。

2.1.1 参考规范及引用文件

2.1.1.1 法律法规

《中华人民共和国水土保持法》（1991 年 6 月 29 日通过，2010 年 12 月 25 日修订，2011 年 3 月 1 日颁布实施）；

《生产建设项目水土保持方案管理办法》（水利部令第 53 号发布，2023 年 1 月 17 日）；

《江苏省水土保持条例》（2014 年 3 月 1 日实施，2021 年 9 月 29 日第 1 次修正）

《江苏省电力保护条例》（2008 年 5 月 1 日起实施）；

《江苏省生产建设项目水土保持管理办法》（苏水规〔2021〕8 号）。

2.1.1.2 技术规范

《生产建设项目水土保持技术标准》（GB 50433-2018）；

《水土保持工程设计规范》（GB 51018-2014）；

《输变电项目水土保持技术规范》（SL 640-2013）；

《输变电工程水土保持技术规程（第 1 部分：水土保持方案）》（Q/GDW 11970.1-2023）。

2.2 规程主要内容及说明

2.2.1 适用范围

本规程适用于江苏省内 35 千伏-500 千伏电网建设项目水土保持方案报告书和报告表的编制、审查和报批，其他电压等级可参照执行。

2.2.2 章节及内容安排

本规程共分为 12 个章节 4 个附录。

12 个章节主要包括以下内容：适用范围、引用文件、术语和定义、基本规定、项目及项目区概况、工程占地、土石方平衡、水土流失量预测、水土保持措

施、效益分析、水土保持方案评审和审批及水土保持方案变更管理。

适用范围主要适用于江苏省内 35 千伏-500 千伏电网建设项目。

引用文件包括正在施行的 4 个输变电和水土保持相关技术规范和 1 适用法规。

术语和定义包括水土保持方案编制中 13 条常用名词术语及其定义内容。

基本规定主要针对电网项目建设内容界定为水土保持方案报告书或报告表及其后续编制、审核、报批等工作进行指导。

项目及项目区概况、工程占地、土石方平衡、水土流失量预测、水土保持措施、效益分析等 6 个章节主要对水土保持方案编制内容进行详细说明和要求。

水土保持方案评审和审批及水土保持方案变更管理两个章节主要对当前水土保持方案审批和变更流程进行规范。

4 个附录主要补充了现行标准中未说明的或不完善的内容，包括电网建设项目计算标准、水土保持方案报告表编制内容、水土保持制图要求。并对水土保持方案编制过程中易产生分歧和未明确的内容进行规定。

3 与现行的法律、法规及国家标准、行业标准的关系

本标准符合水土保持相关法律法规和技术规范的要求，与《生产建设项目水土保持技术标准》（GB 50433-2018）、《输变电工程水土保持技术规程 第 1 部分：水土保持方案》（Q/GDW 11970.1-2023）等标准内容不冲突，并且可以有效对现行标准进行补充；行业和地方标准的协调关系。

4 重大分歧或重难点的处理和依据

对标准起草及修订过程中存在的分歧和意见，重点参考类似的已经发布的地方标准、团体标准、行业标准和国家标准进行妥善处理。

5 预期效益

5.1 经济效益

本规程不涉及专利，无直接经济效益。

5.2 社会效益

本规程的发布将优化现有电网建设项目的水土保持方案编制及审批流程。使电网建设项目水土保持方案编制内容更切合当前的实际情况，使方案对施工的指导更明确、合理。从长期考虑，可以在施工过程中减少施工带来的水土流失和其

他环境破坏方面的影响。对促进水土资源的可持续利用和生态环境的可持续发展具有深远的影响。

6 其他事项说明

无。